

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2022	2023	2024	2025
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom:	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	1 315 546	1 458 571	5 598 586
v tom: MPSVR SR (07C0101)	0	1 109 777	1 442 802	1 603 216
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	1 109 777	1 442 802	1 603 216
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	1 109 777	1 442 802	1 603 216
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: MPSVR SR (07C0102)	0	15 769	15 769	15 769
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	15 769	15 769	15 769
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	15 769	15 769	15 769
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: MPSVR SR (0EK0H)	0	190 000	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	190 000	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	190 000	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: MPSVR SR (06G)	0	0	0	3 979 600
z toho:	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	3 979 600
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	3 979 600
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	1 315 546	1 458 571	5 598 586
v tom: MPSVR SR (07C0102)	0	15 769	15 769	15 769
MPSVR SR (07C0101)		1 109 777	1 442 802	5 582 816
MPSVR SR (0EK0H)		190 000		
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Vplyv návrhu zákona v dôsledku úpravy podmienok poskytovania jednotlivých príspevkov bude pre rok 2023 predstavovať negatívny vplyv 1,3 mil. eura. V sume negatívneho vplyvu je zahrnutý aj vplyv potrebnej úpravy Informačného systému riadenie sociálnych dávok (IS RSD) v objeme 190 tis. eur v roku 2023, ako aj vplyv zvýšenia dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu. Vplyv na úpravu IS RSD a zvýšenia dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu je zabezpečený v rozpočtovej kapitole MPSVR SR. Pri vyčíslení vplyvu úprav v systéme pomoci v hmotnej núdzi na rozpočet kapitoly MPSVR SR bola zohľadnená prognóza vývoja príjemcov pomoci v hmotnej núdzi, ako aj predpokladaná valorizácia v nadväznosti na valorizáciu súm životného minima podľa makroekonomických prognóz Inštitútu finančnej politiky Ministerstva financií Slovenskej republiky zo septembra 2023, a to 9,5% v roku 2023 (rast čistých peňažných príjmov na osobu) a 3,5% v roku 2024 (rast životných nákladov nízkopríjmových domácností). Predmetný rast sa prejaví v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi v rokoch 2024 a 2025. Vplyv na rozpočet MPSVR SR bude riešený v rámci existujúcich výdavkov rozpočtovej kapitoly MPSVR SR v roku 2023 až 2025.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona upravuje podmienky poskytovania pomoci v hmotnej núdzi tak, aby bola pomoc v hmotnej núdzi adresnejšia, efektívnejšia a aby mala motivačný efekt voči jej príjemcom vymaniť sa z hmotnej núdze. Zároveň sa návrhom zákona zmierňuje administratívna záťaž, ktorá vyplýva z aplikácie aktuálneho zákona. Zmeny obsiahnuté v návrhu zákona sú výsledkom skúseností v oblasti aplikačnej praxe zákona a zahŕňajú tiež niektoré odporúčania odbornej verejnosti vyplývajúce napr. z revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením.

Najzásadnejšie zmeny sa týkajú vyčlenenia osobitného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi. Navrhované zmeny sa tiež dotknú úpravy podmienok poskytovania jednotlivých príspevkov. Návrh zákona rieši aj niektoré z aplikačných problémov, ktoré sa vyskytli počas aplikačnej praxe, zvyšuje mieru ochrany poskytovanej niektorým osobám a taktiež sa zameriava na zjednodušenie postupov a uľahčenie prístupu k pomoci v hmotnej núdzi pre niektoré osoby.

.....

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☒ zmena sadzby
- ☒ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

☒ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	2023	2024	2025
Ochranný príspevok – priemerný mesačný počet			
• zjednotenie ochranného príspevku	4 165	4 215	4 248
• predĺženie nároku na ochranný príspevok u osamelého rodiča starajúci sa o dieťa do 1 roku veku	31	32	32
• rodič starajúci sa o dieťa do jedného veku dieťaťa a tehotná žena od začiatku štvrtého mesiaca tehotenstva – vypustenie	333	337	340
Aktivačný príspevok – priemerný mesačný počet			
• zamestnaný s príjmom na úrovni minimálnej mzdy - vypustenie		335	338
• študent na strednej alebo vysokej škole, ktorému sa vypláca rodičovský príspevok - vypustenie	8	8	9
Osobitný príspevok – priemerný mesačný počet – vypustenie			2 992

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

V prípade výpočtu vplyvu na rozpočet kapitoly MPSVR SR boli použité nasledovné dostupné informácie

- predpokladaný odhad cieľovej skupiny, ktorých sa dotknú nižšie navrhované zmeny
- pre podrobnejšie štruktúrovanie zmien a identifikáciu cieľovej skupiny bola použitá štruktúra domácnosti v systéme pomoci v hmotnej núdzi za september 2022 (RSD MIS) vo vzťahu k celkovému vývoju príjemcov pomoci v hmotnej núdzi,
- s účinnosťou od 1. apríla 2023 ide predovšetkým o
 - zjednotenie ochranného príspevku, v dôsledku čoho sa zvýši suma ochranného príspevku v prípade člena domácnosti, ktorý má nepriaznivý zdravotný stav a člena domácnosti, ktorým je tehotná žena od začiatku ôsmeho týždňa pred očakávaným dňom pôrodu,
 - vypustenie aktivačného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi v prípade, že ide o člena domácnosti, ktorý má príjem zo závislej činnosti, a to s ohľadom na skutočnosť, že podpora zamestnaných členov domácnosti je riešená v rámci iných systémov zameraných na podporu a motiváciu pracovať a udržať si zamestnanie, t. j. služby zamestnanosti, daňové úľavy. Zároveň sa navrhuje ustanoviť prechodné obdobie poskytovania aktivačného príspevku z uvedeného titulu v pôvodnej výške a za pôvodných podmienok s ohľadom na potrebu vytvorenia časového priestoru pre nastavenie ďalších opatrení zameraných na podporu zamestnaných členov domácností v rámci systému aktívnej politiky trhu práce, t. j. od 1. apríla 2023 do 31. marca 2024
 - vypustenie osobitného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi, nakoľko pôjde o aktívne opatrenie trhu práce zamerané na zvyšovanie zamestnanosti znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, t. j. od 1. októbra 2023 s tým, že bude nastavené prechodné

obdobie pre tých príjemcov osobitného príspevku, ktorým naň vznikol nárok do 30. septembra 2023,

- nastavenie zaokrúhľovania výslednej sumy pomoci v hmotnej núdzi na celé euro.
- priemerný mesačný počet príjemcov osobitného príspevku (január až september 2022) s odhadovaným ročným čerpaním do konca roka 2022 v objeme 3 979 600 eur, vplyv premietnutý až v roku 2025 z dôvodu posunutia účinnosti a nastavenia prechodného obdobia pre poskytovanie osobitného príspevku s ohľadom na potrebu vytvorenia časového priestoru pre nastavenie ďalších opatrení zameraných na podporu zamestnaných členov domácností v rámci systému aktívnej politiky trhu práce, finančné prostriedky budú použité v rámci rozpočtovej kapitoly MPSVR SR (program 06G).
- na roky 2024 až 2025 bola zohľadnená aj prognóza Inštitútu finančnej politiky MF SR z júna 2022, na základe ktorej sa predpokladá, že sumy určitých príspevkov v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi by sa k 1. januáru 2024 sa upravila alebo upravili na základe koeficientu rastu čistých peňažných príjmov na osobu (1,095) a k 1. januáru 2025 na základe koeficientu rastu životných nákladov nízkopříjmových domácností (1,035).
- navrhuje sa zvýšenie dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu a to zo sumy 1,66 eura na 3 eurá, ak ide vo väčšej miere o vecnú formu plnenia zabezpečeného zo strany osobitného príjemcu, a zo sumy 0,83 eura na 1 euro, ak ide vo väčšej miere o peňažnú formu plnenia zabezpečovaného zo strany osobitného príjemcu. Ročný vplyv je cca 15 769 eur.

Zároveň bude potrebné zabezpečiť v súvislosti s úpravou systému pomoci v hmotnej núdzi úpravu IS RSD, kde je odhad požadovaných úprav v objeme 190 tis. eur v roku 2023 a vytvorenie nových webových služieb so Sociálnou poisťovňou pre zúčtovanie pomoci v hmotnej núdzi s dávkami Sociálnej poisťovne (cca 4 web servery), ktoré budú riešené v roku 2023.

Z uvedeného dôvodu, bude celkový vplyv na rozpočet kapitoly MPSVR SR predstavovať 1,3 mil. eura v roku 2023, 1,5 mil. eura v roku 2024 a 1,6 eura v roku 2025.

	2023	2024	2025
Úprava podmienok nároku príspevkov PHN	1 109 777 €	1 075 899 €	1 084 444 €
Valorizácia v prípade upravených nárokov na príspevky PHN	0 €	366 903 €	518 772 €
Osobitný príspevok - vypustenie	0 €	0 €	-3 979 600 €
Celkovo (07C0101)	1 109 777 €	1 442 802 €	-2 376 384 €
Dotácia na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu (07C0102)	15 769 €	15 769 €	15 769 €
Informačný systém (0EK0H)	190 000 €	0 €	0 €
Osobitný príspevok zahrnutie do AOTP (06G)			3 979 600 €
Celkový vplyv	1 315 546 €	1 458 571 €	1 618 985 €

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Daňové príjmy (100)¹	0	0	0	0	
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Výdavky (v eurách) – MPSVR SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Bežné výdavky (600)		1 315 546	1 458 571	1 618 985	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²		190 000	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	1 125 546	1 458 571	1 618 985	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	1 315 546	1 458 571	1 618 985	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

